

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UVOZU HRANE I HRANE ZA
ŽIVOTINJE IZ TREĆIH ZEMALJA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2018. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UVOZU HRANE I HRANE ZA ŽIVOTINJE IZ TREĆIH ZEMALJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o uvozu hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja („Narodne novine“, broj 39/13) utvrđuju se nadležna tijela, zadaće nadležnih tijela, ulazna mjesta, ovlaštena mjesta uvoza, kontrolne točke i druge kontrolne točke, daljnji prijevoz pošiljke, službene kontrole i načini postupanja te izvještavanja nadležnih tijela i Europske komisije, obveze subjekata u poslovanju s hranom i pristojbe za provedbu propisa Europske unije (Uredbi i odluka) kojima je uređen uvoz hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja.

Službene kontrole nad provedbom navedenog Zakona, uredbi i odluka Europske unije obavljaju sanitarni inspektori Ministarstva zdravstva i veterinarski inspektori Ministarstva poljoprivrede sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije i veterinarske inspekcije te službene kontrole nad hranom i hranom za životinje, dok upravni nadzor nad provedbom navedenog Zakona, uredbi i odluka Europske unije obavljaju Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo poljoprivrede, svako u svom djelokrugu.

Nacionalnim programom reformi za 2018. utvrđene su mjere za jačanje konkurentnosti gospodarstva i unaprjeđenje poslovnog okruženja (mjera 4.1. i 4.1.1.) te s njima u vezi mjera „Objedinjavanje gospodarskih inspekcija“, kao temelj za učinkovitije obavljanje inspekcijskih poslova, koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave, u konkretnom slučaju inspekcijskih poslova koje obavlja sanitarna inspekcija Ministarstva zdravstva, odnosno veterinarska inspekcija Ministarstva poljoprivrede.

Obzirom da poslove službenih kontrola iz nadležnosti sanitarne inspekcije Ministarstva zdravstva odnosno Ministarstva poljoprivrede od 1. siječnja 2019. godine preuzima Državni inspektorat, potrebno je izmijeniti odredbe Zakona o uvozu hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja („Narodne novine“, broj 39/13).

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Prema odredbi članka 204. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Nacionalnim programom reformi 2018. utvrđena je reformska mjera objedinjavanja inspekcija u Državnom inspektoratu kao temelj za učinkovitije obavljanje inspekcijskih poslova, koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave.

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18.) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, u cilju izbjegavanja pojave pravnih praznina u postupanju inspekcijskih službi u sklopu Državnog inspektorata od 1. siječnja 2019. godine, u svrhu osiguravanja pravilnog, učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja državne uprave u upravnim područjima koje je Državni inspektorat preuzeo od pojedinih središnjih tijela državne uprave, a što su osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovoga Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o uvozu hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja, s obrazloženjem.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UVOZU HRANE I HRANE ZA ŽIVOTINJE IZ TREĆIH ZEMALJA

Članak 1.

U Zakonu o uvozu hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja („Narodne novine“, broj 39/13) u članku 6. stavku 1. riječi: „sanitarni inspektor i veterinarski inspektor“ zamjenjuju se riječima: „granični sanitarni inspektor i granični veterinarski inspektor Državnog inspektorata“.

U stavku 2. riječi: „Ministar nadležan za zdravlje i ministar nadležan za poljoprivredu“ ovlaštene su zamjenjuju se riječima: „Glavni inspektor Državnog inspektorata ovlašten je“.

Članak 2.

Članak 8. mijenja se i glasi:

„(1) Nadležno tijelo za provedbu ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona je Državni inspektorat.“

(2) Pri provedbi ovoga Zakona nadležno tijelo iz stavka 1. ovoga članka surađuje s Carinskom upravom ministarstva nadležnog za financije.“

Članak 3.

U članku 9. stavku 1. riječi: „Ministarstvo nadležno za zdravlje“ zamjenjuje se riječima: „Državni inspektorat“.

U stavku 2. riječi: „Ministarstvo nadležno za zdravlje“ zamjenjuje se riječima: „Državni inspektorat“.

Stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavci 4. do 7. postaju stavci 3. do 6.

U dosadašnjim stavcima 4. do 7. koji postaju stavci 3. do 6. riječi: „Nadležna tijela iz članka 8. ovoga Zakona“ zamjenjuju se riječima: „Nadležno tijelo iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona“.

Članak 4.

U članku 10. stavku 1. i 2. riječi: „nadležnim tijelima, odnosno“ brišu se.

Članak 5.

U članku 11. stavak 1. mijenja se i glasi

(1) Službene kontrole nad provedbom ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona obavljaju granični sanitarni inspektor i granični veterinarski inspektor Državnog inspektorata sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti Državnog inspektorata

te službene kontrole nad hranom i hranom za životinje (u daljnjem tekstu: osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola).

Članak 6.

U članku 15. stavku 4. riječi: „sanitarni i veterinarski inspektor“ zamjenjuju se riječima: „granični sanitarni inspektor i granični veterinarski inspektor Državnog inspektorata“.

Članak 7.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članke 1. do 6.

Obzirom da poslove službenih kontrola iz nadležnosti sanitarne inspekcije Ministarstva zdravstva odnosno veterinarske inspekcije Ministarstva poljoprivrede od 1. siječnja 2019. godine preuzima Državni inspektorat, nužne su odgovarajuće izmjene članka 6., 8., 9., 10., 11. i 15. Zakona.

Uz članak 7.

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 6.

(1) U skladu s člankom 19. Uredbe (EZ) br. 669/2009, sanitarni inspektor i veterinarski inspektor može odlučiti da se, ako na određenoj ulaznoj točki nema prostorija potrebnih za provedbu identifikacijskog i fizičkog pregleda, ti pregledi provedu na drugoj kontrolnoj točki.

(2) Ministar nadležan za zdravlje i ministar nadležan za poljoprivredu ovlašteni su naredbom odrediti druge kontrolne točke u smislu članka 19. Uredbe (EZ) br. 669/2009, a koji ispunjavaju uvjete propisane člankom 4. Uredbe (EZ) br. 669/2009 i člankom 6. Uredbe (EZ) br. 1152/2009.

Članak 8.

(1) Nadležna tijela za provedbu ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona su ministarstvo nadležno za zdravlje i ministarstvo nadležno za poljoprivredu, svako u svom djelokrugu.

(2) Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja nadležnih tijela iz stavka 1. ovoga članka ministar nadležan za zdravlje i ministar nadležan za poljoprivredu mogu ovlastiti pravne osobe s javnim ovlastima i druge javne ustanove.

(3) U slučaju ovlašćivanja iz stavka 2. ovoga članka, nadležno tijelo koje provodi postupak ovlašćivanja mora o tome u roku od 15 dana izvijestiti drugo nadležno tijelo.

(4) Pri provedbi ovoga Zakona nadležna tijela iz stavka 1. ovoga članka surađuju s Carinskom upravom ministarstva nadležnog za financije.

(5) Ministar nadležan za zdravlje i ministar nadležan za poljoprivredu ovlašteni su donijeti pravilnike, naredbe i naputke za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona.

Članak 9.

(1) Ministarstvo nadležno za zdravlje dostavlja Europskoj komisiji izvješće o provedbi uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 669/2009, člankom 9. stavkom 7. Uredbe (EZ) br. 1152/2009, člankom 5. Uredbe (EZ) br. 1135/2009, člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 258/2010 i člankom 6. Odluke 2011/884/EU.

(2) Ministarstvo nadležno za zdravlje dostavlja Europskoj komisiji podatke o popisu ulaznih mjesta iz članka 5. Uredbe (EZ) br. 669/2009, popisu ovlaštenih uvoznih mjesta iz članka 6. Uredbe (EZ) br. 1152/2009, popis kontrolnih točki iz članka 4. stavka 3. Uredbe (EZ) br. 1135/2009 i članka 5. stavka 5. Uredbe (EU) br. 258/2010.

(3) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu obvezno je ministarstvu nadležnom za zdravlje dostaviti izvješće s podacima o provedenim službenim kontrolama nad provedbom uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona.

(4) Nadležna tijela iz članka 8. ovoga Zakona objavljuju na svojim mrežnim stranicama u skladu s člankom 5. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 669/2009 popis ulaznih mjesta.

(5) Nadležna tijela iz članka 8. ovoga Zakona objavljuju na svojim mrežnim stranicama u skladu s člankom 6. Uredbe (EZ) br. 1152/2009 popis ovlaštenih mjesta uvoza.

(6) Nadležna tijela iz članka 8. ovoga Zakona objavljuju na svojim mrežnim stranicama u skladu s člankom 19. Uredbe (EZ) br. 669/2009 popis drugih kontrolnih točaka.

(7) Nadležna tijela iz članka 8. ovoga Zakona donose odluke o troškovima provedbe uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona, svako u svom djelokrugu.

Članak 10.

(1) Svaki subjekt u poslovanju s hranom obvezan je nadležnim tijelima, odnosno osobama koje provode službenu kontrolu omogućiti provođenje nesmetanog nadzora te uvid u svu dokumentaciju, uključujući i elektronički dostupnu dokumentaciju vezanu za provedbu uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona.

(2) Svaki subjekt u poslovanju s hranom obvezan je nadležnim tijelima odnosno osobama koje provode službene kontrole staviti na raspolaganje potrebne količine hrane i sirovina kako bi se uzorkovanje provelo u skladu s posebnim propisima.

(3) Subjekt u poslovanju s hranom i hranom za životinje obvezan je certifikate i analitička izvješća države izvoznice iz Uredbe (EZ) br. 1152/2009, Odluke 2008/47/EZ, Uredbe (EU) br. 258/2010, Uredbe (EZ) br. 1151/2009, Uredbe (EU) br. 844/2011 i Odluke 2011/884/EU dostaviti nadležnom inspektor u ovjerenom prijevodu na hrvatski jezik i na latiničnom pismu.

(4) Subjekt u poslovanju s hranom i hranom za životinje obvezan je izjavu u skladu s Uredbom (EU) br. 996/2012 države izvoznice dostaviti nadležnom inspektor u ovjerenom prijevodu na hrvatski jezik i na latiničnom pismu.

Članak 11.

(1) Službene kontrole nad provedbom ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori i veterinarski inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije i veterinarske inspekcije te službene kontrole nad hranom i hranom za životinje (u daljnjem tekstu: osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola).

(2) Carinski nadzor nad provedbom ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona obavljaju ovlašteni carinski službenici.

(3) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. ovoga Zakona obavljaju nadležna tijela iz članka 8. ovoga Zakona, svako u svom djelokrugu.

Članak 15.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. ne izvrši najavu pošiljke sukladno članku 6. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 669/2009,
2. ne dostavi nadležnoj službenoj osobi ispunjeni 1. dio CED-a sukladno članku 6. stavku 2. Uredbe (EZ) br. 669/2009,
3. ne stavi na uvid nadležnim carinskim tijelima ispunjen CED sukladno članku 10. Uredbe (EZ) br. 669/2009,
4. ne osigura dovoljan broj osoba i opremu za provođenje iskrcaja i uzorkovanja sukladno članku 11. Uredbe (EZ) br. 669/2009,
5. podijeli pošiljku prije završetka službene kontrole i ispunjenja CED-a od strane službene osobe protivno članku 12. Uredbe (EZ) br. 669/2009,
6. ne najavi pošiljku i ne ispunji dio 1. CED-a sukladno članku 5. Uredbe (EZ) br. 1152/2009,
7. ne osigura provođenje iskrcaja hrane i opremu za specifična uzorkovanja sukladno članku 6. stavku 3. Uredbe (EZ) br. 1152/2009,
8. podijeli pošiljku prije završetka službene kontrole i ispunjenja CED-a od strane službene osobe protivno članku 8. Uredbe (EZ) br. 1152/2009,
9. uz zahtjev za uvoz hrane obuhvaćene Uredbom (EU) br. 258/2010 ne osigura zdravstveni certifikat i analitičko izvješće sukladno članku 2. Uredbe (EU) br. 258/2010,
10. na svakom pojedinačnom pakiranju hrane koja se uvozi nije istaknuta identifikacijska oznaka sukladno članku 3. Uredbe (EU) br. 258/2010,
11. ne izvrši najavu pošiljke sukladno članku 4. Uredbe (EU) br. 258/2010,
12. podijeli pošiljku prije završetka službene kontrole i ispunjenja CED-a od strane službene osobe protivno članku 6. Uredbe (EU) br. 258/2010,
13. ne dostavi na uvid nadležnim carinskim tijelima dokaze prije stavljanja na tržište sukladno članku 8. Uredbe (EU) br. 258/2010,
14. ne izvrši najavu pošiljke sukladno članku 3. Uredbe (EZ) br. 1135/2009
15. ne dostavi na uvid nadležnim carinskim tijelima dokaze prije stavljanja na tržište sukladno članku 4. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 1135/2009,

16. uz zahtjev za uvoz hrane obuhvaćene Uredbom (EZ) br. 1151/2009 ne osigura zdravstveni certifikat i analitičko izvješće sukladno članku 3. stavcima 2. i 3. Uredbe (EZ) br. 1151/2009,

17. ako na svakom pojedinačnom pakiranju hrane koja se uvozi nije istaknuta identifikacijska oznaka sukladno članku 3. stavku 4. Uredbe (EU) br. 1151/2009,

18. odvoji pošiljke protivno članku 5. Uredbe (EZ) br. 1151/2009,

19. ne izvrši najavu pošiljke sukladno članku 9. Uredbe (EU) br. 996/2012,

20. ne stavi na uvid nadležnim carinskim tijelima potrebnu dokumentaciju i dokaze o provedenoj službenoj kontroli sukladno članku 12. Uredbe (EU) br. 996/2012.

21. ne izvrši najavu pošiljke sukladno članku 3. Odluke 2011/884/EU,

22. uz zahtjev za uvoz hrane obuhvaćene Odlukom 2011/884/EU ne osigura zdravstveni certifikat i analitičko izvješće sukladno članku 4. Odluke 2011/884/EU,

23. odvoji pošiljke protivno članku 7. Odluke 2011/884/EU,

24. ne izvrši rješenje nadležne službene osobe kojim je naređena određena radnja i/ili mjera protivno članku 12. stavku 10. ovoga Zakona,

25. ne osigura potrebnu dokumentaciju za provođenje službenih kontrola u skladu s člankom 10. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba – obrtnik.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni i veterinarski inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu – obrtnika koji obavlja registriranu djelatnost uvoza hrane ili hrane za životinje za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona.

(5) Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.